

## SOMMARIO n. 1, 2007

**Presentazione** pag. 11

### Interventi

Il recepimento delle direttive sul ricongiungimento familiare e sui soggiornanti di lungo periodo, di *Alessia Di Pascale e Massimo Pastore* » 13

I delitti di tratta e schiavitù. Novità e limiti della legislazione italiana, di *Lorenzo Picotti* » 41

Accertamento della minore età e diritto all'unità familiare, di *Micaela Malena* » 62

### Giurisprudenza

#### Commenti

Il diritto degli stranieri e i limiti del sindacato della Corte costituzionale: una resa del giudice delle leggi?, di *Guido Savio* » 81

Il diritto alla salute e la nuova apertura della Corte di cassazione, di *Claudio Lazzeri* » 86

### Diritto comunitario ed europeo

#### Giurisprudenza

1. Corte europea dei diritti dell'uomo 10.8.2006, caso *Olaechea Cahuas c. Spagna - divieto di tortura e di trattamenti inumani e degradanti - estradizione - detenzione in vista dell'extradizione - mancato rispetto delle misure provvisorie* » 91

2. Corte di giustizia delle Comunità europee 9.1.2007, caso Jia, » 102  
causa C-01/05 - *Direttiva del Consiglio 21.5.1973, 73/148/CEE, relativa alla soppressione delle restrizioni al trasferimento e al soggiorno dei cittadini degli Stati membri all'interno della Comunità in materia di stabilimento e di prestazione di servizi (GU L 172, pag. 14) - art. 43 TCE*

## **Diritto italiano**

### **Asilo**

1. Tribunale amministrativo regionale Lazio 10.7.2006 n. 5739 » 109  
- *permesso di soggiorno per motivi umanitari - richiesta di rinnovo - silenzio della P.A - giurisdizione ordinaria esclusiva*
2. Tribunale di Milano 13.7.2006 - *richiesta di riconoscimento dello status di apolidia - giurisdizione ordinaria - natura non contenziosa del procedimento - applicazione del rito camerale* » 111
3. Tribunale amministrativo regionale Friuli Venezia Giulia 28.9.2006 n. 608 - *cittadino serbo-montenegrino - richiesta di riconoscimento dello status di rifugiato prima dell'inserimento in un Centro di identificazione - ordine della questura ed individuazione del Centro di identificazione - natura provvedimentale - ammissibilità della impugnazione - giurisdizione amministrativa - individuazione della Commissione territoriale competente* » 114

### **Diritti civili**

1. Tribunale di Biella 2.1.2007 - *bonus bebè - straniero titolare di permesso di soggiorno - esclusione dal beneficio - discriminazione; azione contro la discriminazione - ordine giudiziale di cessazione del comportamento discriminatorio* » 116

### **Espulsioni**

1. Corte costituzionale 22.12.2006 n. 444 - *divieto di espulsione - relazione affettiva - stato di gravidanza - limitazione al rapporto coniugale - denunciata incostituzionalità - manifesta infondatezza* » 127
2. Corte di cassazione 22.9.2006 n. 20561 - *diritto alla salute - prestazioni indifferibili e urgenti - cure ambulatoriali - tempo completamento della cura - cassazione provvedimento impugnato - annullamento espulsione* » 129

3. Giudice di pace di Bologna 29.12.2005 - *rigetto revoca espulsione - motivazione dell'atto - requisiti - sindacato giurisdizionale - carenza motivazione - annullamento del rigetto* » 131
4. Giudice di pace di Ravenna 20.6.2006 - *espulsione amministrativa - presupposto diniego status rifugiato politico - pendenza giudizio civile sul diniego - divieto espulsione - rischio persecuzione personale - annullamento* » 132
5. Giudice di pace di Milano 1.12.2006 - *espulsione amministrativa - presupposto rifiuto rinnovo permesso soggiorno - interpretazione estensiva della più favorevole procedura regolamentare - annullamento espulsione* » 134
6. Giudice di pace di Bologna 12.12.2006 - *espulsione amministrativa - presupposto rigetto di conversione di permesso da minore età a lavoro subordinato - minorenni affidati ex l. 184/83 - estensione dei requisiti previsti per minorenni non accompagnati - illegittimità - disapplicazione atto presupposto - annullamento espulsione* » 136

#### **Famiglia**

1. Corte di cassazione 27.6.2006 n. 14837 – *ricongiungimento familiare - figlio minorenni - diniego - accertamento dello status di figlio: rinvio alla legge nazionale del figlio - accertamento della minore età: competenza dell'autorità consolare - potestà di disporre accertamenti amministrativi - esame della radiologia ossea* » 138
2. Corte d'appello di Venezia 21.3.2006 - *ricongiungimento familiare - figlio minorenni - accertamento della minore età - competenza dell'autorità consolare - potere di controllo di carattere sostanziale - prevalenza dei diritti di natura pubblicistica su quelli soggettivi privati - fondata presunzione di falsità - esame della radiologia ossea* » 140
3. Tribunale di Reggio Emilia 27.10.2005 - *ricongiungimento familiare - figlio minorenni - accertamento della minore età - competenza dell'autorità consolare - certificato straniero di nascita registrato in epoca prossima alla presentazione della domanda - fede privilegiata - insussistenza - esame della radiologia ossea* » 145
4. Tribunale di Parma 9.1.2006 - *ricongiungimento familiare - figlio minorenni - accertamento della minore età - esame della radiologia ossea - esiti della CTU disposta in giudizio* » 147

## Lavoro

1. Corte d'appello di Bologna 10.4.2006 n. 181 - *giusta causa di licenziamento - ritardato rientro al lavoro dall'estero del dipendente straniero - carattere non vincolante delle previsioni del CCNL, salvo di quelle più favorevoli al lavoratore - carenza dell'elemento soggettivo: illegittimità del recesso* » 149  
Scheda di *Alberto Piccinini*
2. Tribunale di Verona 24.1.2006 n. 37 - *invalido civile - minore extracomunitario munito di regolare permesso di soggiorno - indennità di accompagnamento ex art. 1 l. 18/80 - supposta limitazione ai soli titolari di carta di soggiorno introdotta dall'art. 80, co. 19, l. 388/2000 - necessaria interpretazione sistematica e teleologica - applicabilità della limitazione solo alle prestazioni assistenziali dei servizi gestiti localmente dagli enti comunali - diritto all'indennità di accompagnamento - sussistenza* » 156

## Minori

1. Consiglio di Stato 12.2.2007 n. 546 - *minore straniero affidato ad una comunità pubblica - equiparazione a minore affidato a persona singola o a famiglia - pluralità di forme di tutela previste dalla l. 184/83 e s.m. - minore straniero non accompagnato - nozione - innovazioni introdotte all'art. 32 T.U. 286/98 dalla l. 189/2002 - disposizioni integrative e non sostitutive* » 160  
Scheda di *Nazzarena Zorzella*
2. Tribunale per i minorenni di Trieste 5.9.2006 - *autorizzazione ex art. 31 comma 3 - diritto del familiare alla autorizzazione al lavoro* » 167
3. Tribunale di Firenze 9.11.2006 - *minore affidato con atto di "kafala" - efficacia della kafala ai fini del ricongiungimento - obbligo di rilascio del visto* » 169  
Scheda di *Lorenzo Miazzi*

## Penale

1. Corte costituzionale 2.2.2007 n. 22 - *inosservanza ordine del questore - pena - ragionevolezza - principio rieducativo - questioni legittimità costituzionale - inammissibilità* » 173
2. Corte di cassazione 28.11.2006 n. 39298 - *traduzione degli atti - avviso di conclusione delle indagini preliminari* » 181  
Scheda di *Angelo Caputo*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 3. | Corte di cassazione 22.1.2007 n. 1815 - <i>favoreggiamento dell'ingresso illegale dello straniero - successiva adesione all'Unione europea dello Stato di provenienza dello straniero - sussistenza del reato</i><br>Scheda di <i>Angelo Caputo</i> | » | 188 |
| 4. | Tribunale di Milano 24.1.2007 - <i>trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo - successiva adesione all'Unione europea dello Stato di provenienza dello straniero - abolitio criminis</i>                                   | » | 195 |

### **Soggiorno**

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 1. | Corte costituzionale 14.12.2006 n. 414 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per pregressa sentenza patteggiata ex art. 444 c.p.p. - automatismo - sospetta incostituzionalità per irragionevolezza e disparità di trattamento - mancata valutazione da parte del giudice remittente di possibili diverse interpretazioni della norma - inammissibilità della questione</i>                          | » | 200 |
| 2. | Consiglio di Stato 20.4.2006 n. 2195 - <i>permesso di soggiorno - richiesta di rinnovo - superamento dei termini di rilascio - assenza di sanzione per superamento del termine - natura ordinaria dello stesso</i>   | » | 204 |
| 3. | Consiglio di Stato 23.6.2006 n. 3993 - <i>regolarizzazione ex d.p.c.m. 1998 - procedimento di rilascio del permesso di soggiorno - accertamento, nelle more, dello svolgimento di attività di prostituzione - irrilevanza ai fini del rilascio del titolo di soggiorno per regolarizzazione</i>  | » | 206 |
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Friuli Venezia Giulia 16.10.2006 n. 645 - <i>ordinanza sindacale recante divieto di comparire in pubblico mascherati, anche con velo che copre il volto - annullamento dell'ordinanza da parte del prefetto - impugnazione per plurime questioni - rigetto del ricorso - norma generale recante divieto di comparire in pubblico mascherati - valutazione caso per caso</i> | » | 208 |

### **Osservatorio europeo**

#### **Documenti**

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 1. | Regolamento del Consiglio del 15.2.2007 n. 168/2007 <i>Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali</i> | » | 211 |
|----|---|---|-----|

#### **Segnalazioni**

» 224

## Osservatorio italiano

### Documenti

#### *Decreti, leggi e regolamenti*

1. Legge 27.12.2006 n. 296 - estratto - *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)* » 227
2. Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9.1.2007 - *Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori stagionali extracomunitari e dei lavoratori formati all'estero nel territorio dello Stato, per l'anno 2007* » 230
3. Decreto legge 28.12.2006 n. 300 - estratto - *estensione dell'art. 18 TU 286/98 ai cittadini dell'Unione europea* » 232

#### *Circolari*

#### *Cittadinanza*

1. Ministero interno 5.2.2007 - *Legge 5.2.1992 n. 91 "Nuove norme sulla cittadinanza". Evoluzione di alcune linee interpretative* » 232

#### *Ingresso, soggiorno e accesso al lavoro degli stranieri extracomunitari per lavoro subordinato*

2. Ministero solidarietà sociale 29.12.2006 n. 36 - *Ripartizione territoriale delle quote inutilizzate per lavoro subordinato non stagionale di cui al d.p.c.m. del 15.2.2006 concernente flussi d'ingresso per lavoratori extracomunitari per l'anno 2006* » 236
3. Ministero interno 20.2.2007 - *Direttiva sui diritti dello straniero nelle more del rilascio del primo permesso di soggiorno per lavoro subordinato* » 238
4. Ministero solidarietà sociale 8.3.2007 n. 6 - *D.p.c.m. del 9.1.2007 - decreto flussi 2007 - lavoratori stagionali extracomunitari - lavoratori extracomunitari formati all'estero* » 240

#### *Ingresso e soggiorno degli stranieri extracomunitari per ricongiungimento familiare*

5. Ministero affari esteri 29.11.2006 - *Visti d'ingresso per ricongiungimento familiare e familiare al seguito. Procedura di validazione* » 242
6. Ministero interno 19.12.2006 - *Visti d'ingresso per ricongiungimento familiare e familiare al seguito. Procedura di validazione* » 244

7. Ministero interno 14.2.2007 n. 594 - *Decreto legislativo recante il recepimento della direttiva 2003/86/CE, relativa al diritto di ricongiungimento familiare. Procedure* » 245

*Permesso di soggiorno per gli stranieri extracomunitari soggiornanti di lungo periodo*

8. Ministero interno 16.2.2007 - *Decreto legislativo 8.1.2007 n. 3 "Attuazione della direttiva 2003/109/CE relativa allo status di cittadini di Paesi terzi soggiornanti di lungo periodo"* » 247

*Cittadini neo-comunitari di Romania e Bulgaria*

9. Ministero interno - Ministero solidarietà sociale 28.12.2006 n. 2 - *Ingresso nell'U.E. dei cittadini della Romania e della Bulgaria* » 249
10. Ministero interno 29.12.2006 - *Allargamento dell'U.E. ingresso di Romania e Bulgaria (1.1.2007)* » 250
11. Ministero interno - Ministero solidarietà sociale 3.1.2007 n. 3 - *Ingresso nell'Unione europea dei cittadini della Romania e della Bulgaria. Procedure presso gli sportelli unici per l'immigrazione* » 251
12. Ministero interno 3.1.2007 - *Allargamento dell'Unione europea e libera circolazione dei cittadini dei nuovi paesi membri (Bulgaria e Romania)* » 253
13. Ministero interno 9.2.2007 n. 553 - *Assistenza sanitaria ai cittadini provenienti dai nuovi paesi in ingresso nell'Unione europea: Romania e Bulgaria* » 255
14. Ministero salute 13.2.2007 - *Assistenza sanitaria ai cittadini provenienti dalla Romania e dalla Bulgaria, privi di copertura sanitaria* » 256
15. Ministero lavoro 27.2.2007 n. 2 - *Procedure per i lavoratori dello spettacolo della Romania e della Bulgaria* » 257
16. INPS - Istituto nazionale della previdenza sociale 25.1.2007 n. 2309 - *Ingresso della Romania e Bulgaria nella Unione europea. Riflessi previdenziali* » 257
17. INPS - Istituto nazionale della previdenza sociale 23.2.2007 n. 46 - *Legge n. 16 del 9.1.2006 di ratifica del Trattato di adesione della Repubblica di Bulgaria e della Romania all'Unione europea. Riflessi previdenziali* » 258

<i>Minori extracomunitari a scopo di adozione</i>		
18. Ministro interno - Ministro per le politiche della famiglia -	»	260
<i>Direttiva 21.2.2007 sull'abolizione della richiesta del permesso di soggiorno per il minore straniero adottato o affidato a scopo di adozione</i>		

*Pareri consultivi del Consiglio di Stato*

<i>Soggiorno dei minori extracomunitari non accompagnati</i>		
1. Consiglio di Stato Parere 8.6.2005 - art. 32 co. 1 bis e 1 ter	»	262
<i>del d.lgs. 25.7.1998 n. 286 – minori stranieri – raggiungimento maggiore età – conversione permesso di soggiorno</i>		

**Recensioni e materiali di ricerca**

Recensioni	»	267
Segnalazioni bibliografiche	»	270
Documenti e rapporti	»	271
Riviste	»	272
Siti internet	»	272