

SOMMARIO n. 2, 2009

Presentazione	pag.	13
----------------------	------	----

Interventi

Il respingimento differito disposto dal questore e le garanzie costituzionali, di <i>Fulvio Vassallo Paleologo</i>	»	15
Prestazioni assistenziali e cittadinanza, di <i>Cecilia Corsi</i>	»	30
Anagrafe e stato civile. L'attuale disciplina e le novità previste dal disegno di legge sulla sicurezza, di <i>Paolo Morozzo della Rocca</i>	»	48
I minori stranieri accolti temporaneamente nell'ambito di programmi solidaristici di accoglienza, di <i>Lorenzo Miazzi</i>	»	69

Giurisprudenza

Commenti

Convivente di fatto e permesso di soggiorno per motivi familiari: fenomenologia di una discriminazione, di <i>Matteo Bonini Baraldi</i>	»	79
Persecuzione per motivi di genere e protezione internazionale: l'ostacolo della sudditanza nella giurisprudenza della Suprema Corte, di <i>Barbara Spinelli</i>	»	91
La protezione sussidiaria dopo la sentenza C-465/07 della Corte di giustizia delle Comunità europee, di <i>Hesther Gorter</i>	»	98
Ancora sul ricongiungimento familiare del minore affidato con <i>kafalah</i> , di <i>Joëlle Long</i>	»	112
Recenti arresti giurisprudenziali in materia di espulsione come sanzione alternativa alla detenzione, di <i>Carlo Renoldi</i>	»	119

Diritto comunitario ed europeo

Giurisprudenza

- Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 gennaio 2009/30 giugno 2009) » 126
1. Corte europea dei diritti dell'uomo 24.2.2009, caso Ben Khemais c. Italia - *divieto di tortura e di trattamenti inumani e degradanti - estradizione* » 133

Diritto italiano

Asilo

1. Tribunale di Trieste 22.7.2008 n. 38 - *cittadina della Costa di Avorio nata da genitori del Burkina Faso - richiesta di riconoscimento dello status di rifugiata o di protezione sussidiaria - diniego della Commissione territoriale - impugnazione - accoglimento; rigetto eccezione di inammissibilità del Ministero dell'interno - carenza di motivazione del diniego della Commissione territoriale - onere probatorio pur attenuato a carico della ricorrente - applicazione dei canoni ermeneutici dettati dalla legge per la valutazione della situazione socio-politica del paese di provenienza* » 143
2. Tribunale di Milano 24.10.2008 n. 12549 - *cittadino nigeriano di religione cristiano-pentecostale - richiesta di riconoscimento dello status di rifugiato, del diritto di asilo o di protezione sussidiaria - azione ordinaria - onere probatorio pur attenuato a carico del ricorrente* » 149

Cittadinanza

1. Corte di cassazione S.U. 9.12.2008 n. 28873 - *ricorso giudiziale apolidia - legittimazione passiva del Ministero dell'interno - ricorso giudiziale apolidia - giurisdizione A.G.O.* » 152

Diritti civili

1. Tribunale di Brescia 26.1.2009 n. 335 - *deliberazione Consiglio comunale Brescia attribuzione bonus bebè ai soli genitori italiani residenti - disparità trattamento ai danni dei genitori stranieri residenti - irrilevanza intento doloso - cittadinanza come elemento in sé discriminante - insussistenza carattere di misura adeguata e proporzionata - declaratoria giudiziale discriminatorietà misura; azione contro la discriminazione - poteri del giudice - indicazione dei rimedi* » 163

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 2. | Tribunale di Brescia 20.2.2009 n. 198 - <i>deliberazione del Consiglio comunale di Brescia di attribuzione bonus bebè ai soli genitori italiani residenti - beneficio a sostegno delle famiglie erogato in base alla cittadinanza - violazione del principio di parità di trattamento - giudizio di reclamo - conferma dell'accertamento della discriminazione - esclusione della finalità legittima</i> | » | 166 |
| 3. | Tribunale di Brescia 12.3.2009 - <i>azione civile contro la discriminazione per atto ritorsivo - revoca della originaria deliberazione del Comune di Brescia conseguente alla declaratoria di discriminazione - sindacabilità dell'atto - esclusione della natura politica del provvedimento di revoca - contenuto prettamente amministrativo - giurisdizione ordinaria - competenza del giudice del lavoro - ordine giudiziale di ripristinare il bando aperto a genitori italiani e stranieri</i> | » | 170 |

Espulsioni

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Corte di cassazione 10.10.2008 n. 24906 - <i>status rifugiato - rigetto - espulsione - divieto per rischio di persecuzione per ragioni di sesso - avvenuta infibulazione - esposizione a situazione ulteriore di sudditanza femminile nel paese d'origine - assenza della necessaria personalità della ragione persecutoria - decisione di rigetto della impugnazione - legittimità</i> | » | 182 |
| 2. | Giudice di pace di Vicenza 8.6.2008 - <i>intimazione a lasciare il territorio nazionale entro 5 giorni - impugnazione - obbligo di autonoma motivazione circa l'impossibilità di trattenimento in CPT - violazione - annullamento</i> | » | 185 |
| 3. | Giudice di pace di Agrigento 26.9.2008 - <i>respingimento - impugnazione - giurisdizione dell'A.G.O. - pregressa presentazione di domanda di asilo - difetto di prova - rigetto</i> | » | 187 |
| 4. | Tribunale di Bologna 30.9.2008 - <i>espulsione - sottoscrizione viceprefetto aggiunto - necessità di delega - difetto di prova - incompetenza e annullamento</i> | » | 190 |
| 5. | Tribunale di Milano 1.10.2008 - <i>allontanamento di cittadino comunitario - pubblica sicurezza - motivazione - precedenti penali - mancanza di prova - annullamento</i> | » | 191 |
| 6. | Tribunale di Roma 9.3.2009 - <i>allontanamento di cittadino comunitario - imperativi motivi di pubblica sicurezza - precedenti penali e giudiziari - assenza di effettiva ed attuale pericolosità sociale - intervenuto radicamento socio-familiare - annullamento</i> | » | 193 |
| 7. | Tribunale di Agrigento 26.3.2009 - <i>respingimento - richie-</i> | » | 194 |

	<i>sta provvedimento cautelare - ingresso - interesse legittimo - difetto di giurisdizione</i>		
8.	Tribunale amministrativo regionale Sicilia 7.4.2009 n. 668 - respingimento - ricorso per annullamento al Tar - difetto di giurisdizione	»	195
Famiglia			
1.	Corte di cassazione 17.7.2008 n. 19734 - ricongiungimento familiare - minore affidato con atto di kafala - idoneità dell'istituto ai fini del ricongiungimento	»	198
2.	Corte di cassazione 17.3.2009 n. 6441 - unione di fatto legalmente riconosciuta all'estero tra cittadino straniero e cittadino italiano - richiesta di permesso di soggiorno per motivi familiari - possibilità di estensione analogica della nozione di "familiare" alle convivenze more uxorio - esclusione - riconoscimento del diritto all'unità familiare - esclusione	»	201
3.	Tribunale di Torino 11.7.2008 - visto di ingresso per familiari di cittadini dell'U.E. - minore non in stato di abbandono affidato con atto di kafala consensuale alla zia cittadina italiana - applicabilità delle disposizioni sul ricongiungimento familiare in quanto più favorevoli - accertamento in concreto della funzione svolta dall'affidamento in custodia - difetto del presupposto fondamentale per il ricongiungimento costituito da un effettivo nucleo familiare da tutelare	»	209
4.	Tribunale di Genova 20.2.2009 - ricongiungimento familiare con genitori a carico - domanda di visto di ingresso - inerzia dell'Amministrazione - jus superveniens dopo la scadenza del termine per la conclusione del procedimento - inapplicabilità <u>SCHEDA</u> di Massimo Pastore	»	213
5.	Tribunale di Torino 26.2.2009 - ricongiungimento familiare - minore non in stato di abbandono affidata con atto di kafala consensuale sottoposto a controllo giudiziale - idoneità dell'istituto ai fini del ricongiungimento	»	216
Lavoro			
1.	Tribunale di La Spezia 29.5.2008 n. 310 - azione civile contro la discriminazione - diniego di assunzione presso impresa di trasporto pubblico per difetto di cittadinanza italiana - disciplina speciale di cui al R.D. n. 148/1931 - sospetta incostituzionalità - rimessione alla Corte costituzionale	»	220

Minori

1. Corte di cassazione 2.10.2008 n. 24471 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - necessità per i figli di proseguire gli studi - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - insussistenza* » 227
2. Tribunale per i minorenni di Torino 17.2.2009 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - grave malattia non curabile nello Stato di appartenenza - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza* » 233

Penale

1. Corte di cassazione 3.6/16.6.2008 n. 24420 - *falsità materiale ex art. 5, co. 8 bis T.U. n. 286/98 - rapporto di specialità rispetto al delitto ex art. 477 c.p.* » 237
2. Corte di cassazione 19.9/30.10.2008 n. 40548 - *“bonus bebè” - falsità personale e truffa - elemento soggettivo - esclusione* » 238
3. Corte di cassazione 2.10/17.11.2008 n. 42841 - *espulsione ex art. 86, co. 1, d.p.r. n. 309 del 1990 - condizioni di applicabilità in caso di patteggiamento “allargato”* » 240
4. Corte di cassazione 6.11/23.12.2008 n. 47771 - *espulsione a titolo di misura alternativa alla detenzione - impugnazione del P.M. - rilevanza soccombenza aggravanti nel giudizio di comparazione* » 241
5. Corte di cassazione 10.12.2008/9.1.2009 n. 394 - *trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo - motivazione dell’ordine di allontanamento - requisiti* » 245
6. Corte di cassazione 18.2/11.3.2009 n. 10752 - *espulsione come sanzione alternativa alla detenzione ex art. 16, co. 5 T.U. n. 286/98 - diritto del detenuto* » 248
7. Tribunale di Torino 3.12.2008 n. 3230 - *falsa attestazione di generalità - ultime dichiarazioni mendaci* » 250

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 8.8.2008 n. 3902 - *sentenza di patteggiamento - revoca permesso di soggiorno - decorrenza del quinquennio - estinzione del reato - illegittimità della revoca* » 255
2. Consiglio di Stato 1.10.2008 n. 4743 - *condanna per stupefacenti - fatto ostativo al rinnovo del permesso di soggiorno - soggiornante di lungo periodo - plurime pendenze - criteri di riscontro della pericolosità - rilevanza della condanna sia a fini interni che comunitari* » 257
SCHEDA di Nazzarena Zorzella

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 3. | Consiglio di Stato 14.12.2008 n. 1846 - <i>ingresso - mancata costituzione del rapporto di lavoro per cui era stato consentito l'ingresso - successivi plurimi rinnovi - revoca permesso di soggiorno - incertezza sulle cause della mancata assunzione originaria - sussistenza nuovi elementi sopravvenuti - illegittimità della revoca</i> | » | 262 |
| 4. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 22.4.2008 n. 1524 - <i>ingresso per lavoro (flussi 2006) - diniego di rilascio del permesso di soggiorno per pregressa espulsione del 2000 con accompagnamento coattivo alla frontiera (già ritenuta ostativa per la regolarizzazione del 2002) - mancato bilanciamento delle esigenze dello Stato di tutelare l'ordine pubblico e la sicurezza con la finalità di garantire la massima integrazione dello straniero - illegittimità del diniego; espulsione - effetto preclusivo all'ingresso non immodificabile - rilevanza del decorso oggettivo del termine di preclusione e della sopravvenienza di nuovi elementi</i> | » | 265 |
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Piemonte 14.5.2008 n. 1256 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per pregresse condanne penali - straniero che ha esercitato il diritto al ricongiungimento familiare - omessa valutazione dei criteri introdotti dal d.lgs. 5/2007 - illegittimità</i> | » | 268 |
| 6. | Tribunale amministrativo regionale Sicilia 10.7.2008 n. 908 - <i>permesso di soggiorno per lavoro autonomo - diniego di rinnovo per intervenuto fallimento della ditta - sentenza dichiarativa della chiusura della procedura fallimentare - ritorno in bonis del fallito - illegittimità del diniego</i> | » | 272 |
| 7. | Tribunale amministrativo regionale Lombardia 23.12.2008 n. 6136 - <i>permesso di soggiorno - plurimi rinnovi - successiva revoca del permesso originario per mancanza di requisiti (paventata falsità della documentazione prodotta in sede di regolarizzazione) - omessa valutazione della sussistenza attuale dei requisiti - illegittimità</i> | » | 274 |

Osservatorio europeo

Documenti

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Decisione quadro 2008/913/GAI del Consiglio, del 28.11.2008, <i>sulla lotta contro talune forme ed espressioni di razzismo e xenofobia mediante il diritto penale</i> | » | 277 |
|----|---|---|-----|

Segnalazioni	»	283
---------------------	---	-----

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 20.3.2009 - <i>Programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali per l'anno 2009</i>	»	291
2. Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 1.4.2009 n. 3751 - <i>Ulteriori disposizioni urgenti di protezione civile - stato di emergenza in relazione agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio delle Regioni Campania, Lazio e Lombardia</i>	»	292

Circolari

Cittadini extracomunitari

Asilo

1. Ministero interno 9.2.2009 n. 755 - <i>permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo allo straniero già titolare di carta di soggiorno</i>	»	293
2. Ministero interno 13.3.2009 n. 1497 - <i>certificazione del riconoscimento dello status di rifugiato</i>	»	294

Lavoro e previdenza sociale

3. Ministero interno 9.4.2009 - <i>decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 2009 - programmazione flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali per l'anno 2009</i>	»	294
4. Ministero interno 19.3.2009 - <i>d.p.c.m. 3.12.2008. Programmazione flussi di ingresso per lavoratori extracomunitari non stagionali per l'anno 2008. Trasmissione del manuale operativo per la chiusura delle procedure del decreto flussi 2007 e l'avvio di quelle del 2008</i>	»	296
5. Ministero lavoro, salute e politiche sociali 19.3.2009 n. 6 - <i>d.p.c.m. 3.12.2008 - programmazione dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari non stagionali per l'anno 2008</i>	»	299
6. Ministero lavoro, salute e politiche sociali 9.4.2009 n. 11 - <i>d.p.c.m. 20.3.2009 - programmazione dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali per l'anno 2009</i>	»	302

Minori

7. Ministero interno 13.2.2009 - *minori extracomunitari non accompagnati* » 304

Ricongiungimento familiare

8. Ministero interno 17.2.2009 - *nulla osta al ricongiungimento familiare a favore di stranieri segnalati nel SIS* » 305
9. Ministero interno 17.2.2009 - *nuove disposizioni in materia di ricongiungimento familiare - art. 29 TU immigrazione, come mod. dal d.lgs. n. 160 del 3.10.2008. Assicurazione sanitaria* » 306
10. Ministero lavoro, salute e politiche sociali 24.2.2009 n. 4537 - *nuove disposizioni in materia di ricongiungimento familiare - art. 29 T.U. immigrazione, come mod. dal d.lgs. n. 160 del 3.10.2008. Assicurazione sanitaria per ricongiungimento genitore ultrasessantacinquenne* » 307
11. Ministero interno 3.3.2009 - *procedimenti di nulla osta al ricongiungimento familiare. Protocolli d'intesa con i Comuni. Modifica della procedura* » 308
12. Ministero lavoro, salute e politiche sociali 4.5.2009 - *nuove disposizioni in materia di ricongiungimento familiare - art. 29 del T.U. immigr. mod. dal d.lgs. n. 160 del 3.10.2008* » 310

Soggiorno

13. Ministero interno - 2.3.2009 n. 1164 - *rientro in Italia degli studenti stranieri che hanno lasciato il territorio nazionale nelle more del primo rilascio del permesso di soggiorno* » 310
14. Ministero interno 30.1.2009 - *uscita dal territorio nazionale degli stranieri che hanno richiesto il rinnovo del titolo di soggiorno ovvero il primo rilascio per lavoro subordinato, per lavoro autonomo o ricongiungimento familiare* » 311
15. Ministero interno 11.3.2009 - *uscita dal territorio nazionale degli stranieri che hanno richiesto il rinnovo del titolo di soggiorno ovvero il primo rilascio per lavoro subordinato, per lavoro autonomo o ricongiungimento familiare. Modalità di attraversamento delle frontiere esterne italiane* » 312
16. Ministero interno 11.3.2009 n. 1280 - *istanza di conversione del permesso di soggiorno per studio in permesso di soggiorno per lavoro. Art. 14, co. 5 del d.p.r. n. 394/99* » 313
17. Ministero interno 13.3.2009 n. 481 - *nuova procedura di rilascio di carta di identità per i membri delle missioni straniere in Italia* » 314

18. Ministero lavoro, salute e politiche sociali 16.4.2009 - <i>assistenza sanitaria in Italia ai titolari di permesso di soggiorno che svolgono regolare attività lavorativa</i>	»	314
---	---	-----

Varie

19. Ministero interno 2.4.2009 n. 5 - <i>Consigli territoriali per l'immigrazione</i>	»	315
---	---	-----

Recensioni e materiali di ricerca

Recensioni	»	319
Segnalazioni bibliografiche	»	321
Documenti e rapporti	»	323
Riviste	»	324
Siti internet	»	324