

## SOMMARIO n. 2, 2010

<b>Presentazione</b>	pag.	11
<b>Interventi</b>		
Il Trattato di Lisbona e la politica dell'Unione europea in materia di visti, asilo e immigrazione, di <i>Chiara Favilli</i>	»	13
Andata e ritorno per il diritto di asilo costituzionale, di <i>Marco Benvenuti</i>	»	36
L'azione civile contro la discriminazione: rassegna giurisprudenziale dei primi dieci anni, di <i>Annamaria Casadonte e Alberto Guariso</i>	»	59
<b>Giurisprudenza</b>		
<b>Commenti</b>		
Il caso Cap Anamur. Assolto l'intervento umanitario, di <i>Fulvio Vassallo Paleologo</i>	»	87
La procedura di proroga del trattenimento alla verifica di legittimità, di <i>Guido Savio</i>	»	103
Interesse del minore straniero e controllo delle frontiere: la visione politica dell'autorizzazione <i>ex art. 31 co. 3 TU n. 286/1998</i> da parte della Cassazione, di <i>Lorenzo Miazzi</i>	»	110
<b>Diritto comunitario ed europeo</b>		
<b>Giurisprudenza</b>		
Rassegna giurisprudenza (periodo luglio 2009/marzo 2010)	»	121
1. Corte di giustizia dell'Unione europea 4.3.2010, caso Chakroun, causa C-578/08 - <i>diritto al ricongiungimento familiare - nozione di "ricorso al sistema di assistenza sociale" - nozione di "ricongiungimento familiare" - formazione della famiglia</i>	»	136

## Diritto italiano

### Asilo

1. Tribunale di Torino 29.5.2009 n. 177 - *impugnazione del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato e protezione sussidiaria - carenza di legittimazione passiva del Ministero dell'interno - accertamento della verosimiglianza e attendibilità dei fatti allegati* » 141
2. Tribunale di Palermo 31.8.2009 n. 187 - *impugnazione del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato e richiesta subordinata di protezione sussidiaria - accertamento di merito del giudice ordinario - onere probatorio del richiedente* » 144
3. Tribunale amministrativo regionale Sicilia 23.10.2009 n. 1702 - *impugnazione del silenzio rifiuto sulla istanza di permesso di soggiorno per motivi umanitari - accertamento di merito del giudice ordinario - inammissibilità del ricorso proposto avanti al Tar* » 146
4. Tribunale amministrativo regionale Lazio 19.2.2010 n. 2596 - *cittadino extracomunitario richiedente asilo - provvedimento di trasferimento in Grecia quale Stato membro di ingresso - violazione della raccomandazione UNHCR in merito alla carenza di tutela esistente in Grecia - carenza di motivazione in ordine alla individuazione del Paese terzo sicuro* » 147

### Cittadinanza

1. Tribunale di S. Maria Capua Vetere 7.11.2008 - *apolidia - risalente ingresso in Italia da minorenne senza i genitori - esclusione dell'acquisto della cittadinanza serba - accertamento giudiziale status di apolidia - esclusione della previa istanza in sede amministrativa - volontaria giurisdizione - onere della prova a carico del richiedente - necessità di acquisire la prova della perdita della cittadinanza di origine, anche attraverso facta concludentia e non solo con certificazioni* » 150
2. Tribunale di Torino 17.9.2009 n. 6303 - *apolidia - straniero nato in Italia da cittadini macedoni, appartenenti all'ex Jugoslavia - opzione dei genitori per la cittadinanza croata, dopo la divisione della Federazione - diritto non estensibile al figlio - perdita della cittadinanza - difetto dei presupposti per l'acquisizione della cittadinanza macedone - richiesta di accertamento dell'apolidia in Italia, quale luogo di residenza - accoglimento; giudizio per il riconoscimento dell'apolidia - onere della prova a carico del richie-* » 152

*dente - sufficienza delle prove indiziarie - esclusione della necessità di fornire la prova (diabolica) di non essere cittadino di nessuno Stato*

3. Tribunale amministrativo regionale Lazio 26.11.2009 n. 11771 - cittadinanza per residenza ultradecennale - rigetto per “inaffidabilità sotto il profilo dell’ordine pubblico e della convivenza civile” - giudizio basato su diversi episodi emersi in sede istruttoria - parere negativo della questura - ampia discrezionalità dello Stato nell’attribuzione dello status civitatis ex art. 9 l. 91/90 - legittimità » 154

### **Diritti civili**

1. Tribunale di Roma 16.7.2008 - azione civile contro la discriminazione - rifiuto di consumazione - accoglimento - danno non patrimoniale - liquidazione » 157
2. Tribunale di Brescia 9.4.2010 - azione civile contro la discriminazione - eccezione di difetto di giurisdizione - diritto fondamentale dell’individuo - infondatezza - ricorso proposto anche da associazioni ed enti esponenziali - ammissibilità - requisiti amministrativi per regolarità del soggiorno - richiesta ai cittadini extracomunitari di documenti ulteriori rispetto a quelli richiesti a cittadino italiano - carattere discriminatorio - sussistenza - domanda di risarcimento danni - onere probatorio ricorrente - rigetto » 159

### **Espulsioni**

1. Corte di cassazione 24.2.2010 n. 4544 - trattenimento in CIE o CPTA - proroga - adozione di provvedimento senza contraddittorio - illegittimità - diritto di difesa - procedura costituzionalmente orientata - udienza con tempestivo avviso all’interessato e al difensore - termine per la decisione anteriore alla scadenza precedente » 169
2. Giudice di pace di Ravenna 10.8.2009 - espulsione per irregolarità soggiorno - tutela diritto salute - annullamento » 176

### **Famiglia**

1. Corte di cassazione 5.5.2010 n. 10880 - ricongiungimento familiare - condizione ostativa all’ingresso in Italia rappresentata dall’aver riportato condanne penali - necessità di dimostrare la concretezza e attualità della minaccia per l’ordine pubblico o la sicurezza dello Stato - esclusione SCHEDA di Massimo Pastore e Chiara Favilli » 179
2. Corte appello di Milano 8.1.2010 - ricongiungimento fami- » 184

*liare con genitori a carico - nulla osta rilasciato prima delle modifiche introdotte dal d.lgs. 160/08 - richiesta di visto d'ingresso - possibilità di rivalutazione dei requisiti in base allo jus superveniens da parte dell'autorità consolare - esclusione*

3. Tribunale di Vicenza 6.4.2010 - diritto di soggiorno del coniuge di cittadino italiano o comunitario - possibilità di limitazione per pregressa irregolarità del soggiorno - esclusione - diritto al rilascio della carta di soggiorno per familiare di cittadino UE » 189

#### **Lavoro**

1. Corte di Cassazione 26.3.2010 n. 7380 - prestazione lavorativa straniero irregolarmente soggiornante - applicabilità art. 2126 c.c. - l'obbligazione contributiva consegue automaticamente all'obbligazione retributiva » 193
2. Tribunale di Monza 28.10.2009 - licenziamento di lavoratore extracomunitario - inefficacia per carenza di motivazione - liquidazione del risarcimento anche in relazione al rischio di perdita del permesso di soggiorno causata dalla disoccupazione » 195
3. Tribunale di Ravenna 18.11.2009 - diniego indennità di frequenza per mancanza di carta di soggiorno - illegittimità per contrasto con i principi già enunciati dalla Corte costituzionale - intervenuta abrogazione art. 80 co. 19 l. 388/2000 a seguito ratifica Conv. ONU sulla disabilità 13.12.2006 » 197

#### **Minori**

1. Corte di cassazione 10.3.2010 n. 5856 - autorizzazione ex art. 31 co. 3 TU n. 286/98 - espulsione di uno dei genitori - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - insussistenza » 206
2. Consiglio di Stato 13.5.2009 n. 2951 - minore straniero non accompagnato - conversione del permesso di soggiorno - applicazione retroattiva dell'art. 32 co. 1 bis TU n. 286/98 - illegittimità » 210
3. Consiglio di Stato 19.1.2010 n. 182 - minore straniero non accompagnato - affidamento "di fatto" al fratello - conversione del permesso di soggiorno - applicabilità del co. 1 dell'art. 32 TU n. 286/98 » 212

## **Penale**

1. Ufficio di sorveglianza di Livorno 18.5.2009 - *espulsione come misura di sicurezza e libertà vigilata - divieto sottoposizione dell'espellendo a pene o trattamenti inumani o degradanti ex art. 3 CEDU - divieto assoluto e inderogabile di espulsione* » 215
2. Tribunale di Venezia 26.10.2009 - *istigazione alla commissione di atti di discriminazione per motivi razziali, etnici, nazionali e religiosi - razzismo e discriminazione - nozioni - limiti all'esercizio alla libera manifestazione del pensiero* » 222

## **Soggiorno**

1. Consiglio di Stato 17.2.2009 n. 896 - *carta di soggiorno e permesso di soggiorno - diversità dei due istituti - diniego di rilascio per entrambi a seguito di condanna per reati relativi alla tutela del diritto d'autore - illegittimità per errata equiparazione dei due status - esclusione di automatismo per soggiornanti di lungo periodo anche prima dell'attuazione della Direttiva 2003/109/CE - rilevanza del tempo di soggiorno* » 229
2. Tribunale amministrativo regionale Veneto 3.7.2009 n. 2104 - *diniego rinnovo permesso di soggiorno per attesa occupazione - insufficienza reddito e fonti sostentamento - omessa considerazione delle fonti di reddito del coniuge - omessa valutazione dell'effettività del vincolo familiare* » 230
3. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 29.5.2009 n. 859 - *richiesta di nulla osta lavorativo per l'ingresso di straniero (decreto flussi) - diniego motivato da presunta insufficienza reddituale - mancata valutazione del maggior reddito conseguito successivamente alla richiesta - illegittimità del diniego; capacità reddituale del datore di lavoro commisurata al doppio dell'importo della retribuzione spettante al futuro lavoratore* » 233
4. Tribunale amministrativo regionale Piemonte 8.2.2010 n. 981 - *permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - revoca per intervenuta condanna ostativa (reato in materia di stupefacenti) - omessa valutazione dei criteri (durata del soggiorno, inserimento lavorativo e sociale) indicati dall'art. 9 TU n. 286/98 riformato dal d.lgs. 3/2007 per valutare la concreta pericolosità sociale - illegittimità* » 235

5. Tribunale amministrativo regionale Umbria 28.5.2009 n. 263 - *permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - richiesta per il coniuge soggiornante in Italia da meno di 5 anni - diniego per difetto del requisito quinquennale - illegittimità; verifica del requisito della permanenza quinquennale esclusivamente per il titolare del diritto; familiare di straniero titolare di permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - diversità di condizione giuridica in caso di separazione o divorzio o perdita del diritto da parte del titolare* » 236

### Osservatorio europeo

#### Documenti

1. Regolamento (UE) n. 265/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25.3.2010, che modifica la Convenzione di applicazione dell'accordo di Schengen e il Regolamento (CE) n. 562/2006 - *Circolazione dei titolari di visto per soggiorni di lunga durata* » 239
2. Decisione (UE) n. 252/2010 del Consiglio, del 26.4.2010, che integra il codice frontiere Schengen - *Sorveglianza delle frontiere marittime esterne* » 242

**Segnalazioni** » 249

### Osservatorio italiano

#### *Leggi, regolamenti e decreti statali*

1. Decreto legge 30.12.2009 n. 194 - *Proroga di termini previsti da disposizioni legislative, nel testo modificato dalla legge di conversione in legge 26.2.2010 n. 25* » 255
2. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 1.4.2010 - *Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali e di altre categorie nel territorio dello Stato per l'anno 2010 (10A04757)* » 255
3. Decreto Ministro degli affari esteri 9.3.2010 - *Fissazione del numero massimo di visti di ingresso per l'accesso all'istruzione universitaria e di alta formazione artistica, musicale e coreutica degli studenti stranieri per l'anno accademico 2009/2010 (10A05070)* » 257

## *Circolari*

### *Cittadini comunitari*

#### *Assistenza sanitaria*

1. Ministero salute 30.3.2010 - *Emissione Tessera europea di assicurazione malattia per pensionati* » 258

#### *Lavoro e previdenza sociale*

2. INPS 30.4.2010 n. 11662 - *Requisiti per il riconoscimento indennità di disoccupazione. Spetta anche al cittadino comunitario non iscritto nello schedario della popolazione temporanea* » 260

#### *Soggiorno*

3. Ministero interno 2.2.2010 n. 637 - *Diritto dei familiari dei cittadini dell'Unione di circolare e soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri - art. 2, co. 1 lett. b) del d.lgs. 30/2007* » 261

### *Cittadini extracomunitari*

#### *Cittadinanza*

4. Ministero interno 18.2.2010 n. 4 - *Mantenimento e ripristino del cognome attribuito alla nascita, all'estero, a soggetti in possesso di doppia cittadinanza, italiana e del Paese straniero di nascita* » 262

#### *Detenuti stranieri*

5. Ministero giustizia 22.3.2010 - *Informazione sull'adozione di provvedimenti in materia di libertà personale nei confronti di cittadini stranieri* » 263

#### *Ingresso*

6. Ministero interno 4.4.2010 - *Regolamento (CE) n. 810 del 13.7.2009 che istituisce un codice comunitario visti. Regolamento (CE) n. 265 del 25.3.2010 che modifica la Convenzione di applicazione dell'accordo di Schengen e il Regolamento (CE) n. 562/2006 per quanto riguarda la circolazione dei titolari di visto per soggiorni di lunga durata* » 264

7. Ministero interno 19.4.2010 - *D.p.c.m. 2010, programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali per l'anno 2010* » 268
8. Ministero lavoro e politiche sociali 19.4.2010 n. 14 - *D.p.c.m. dell'1.4.2010, programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali e di altre categorie per l'anno 2010* » 271
9. Ministero affari esteri 27.4.2010 - *Decreto di programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali e di altre per l'anno 2010. Riferimento messaggio ministeriale dell'8.4.2010 n. 0126234* » 274
10. Ministero lavoro e politiche sociali 4.5.2010 n. 2291 - *D.p.c.m. 3.12.2008. Nuova ripartizione territoriale di quote di ingresso per cittadini stranieri* » 276

*Lavoro e previdenza sociale*

11. INPS 9.3.2010 n. 35 - *Assegno di maternità concesso dai Comuni* » 277

*Regolarizzazione dei lavoratori addetti ai servizi domestici e di assistenza alle persone*

12. Ministero interno 17.3.2010 n. 1843 - *Emersione dal lavoro irregolare prestato da cittadini stranieri nell'attività di assistenza e di sostegno alle famiglie. Motivi ostativi previsti all'art. 1 ter, co. 13, della legge 3.8.2009, n. 102* » 278

*Soggiorno*

13. Ministero interno 16.2.2010 n. 400/A/2010/12.214.9bis - *Stranieri in possesso di un permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo rilasciato da altro Stato membro. Rilascio del titolo di soggiorno* » 280

**Recensioni e materiali di ricerca**

- Segnalazioni bibliografiche » 283
- Documenti e rapporti » 284
- Riviste » 286
- Siti internet » 287