

SOMMARIO n. 3, 2010

Presentazione	pag.	11
Interventi		
Diritto penale e immigrazione: qualche riflessione sui limiti alla discrezionalità del legislatore, di <i>Francesco Viganò</i>	»	13
Costituzionale il reato di clandestinità, incostituzionale l'aggravante: le ragioni della Corte costituzionale, di <i>Luca Masera</i>	»	37
Venti anni di prevenzione della tortura in Europa: il CPT e la protezione dei migranti, di <i>Carmelo Danisi</i>	»	59
Società multiculturale, persona e Costituzione: l'immigrato come <i>pariah</i> , di <i>Francesco Belvisi</i>	»	80
Giurisprudenza		
Commenti		
Le condanne per inottemperanza all'ordine del questore sono ostative per la regolarizzazione colf e badanti?, di <i>Guido Savio</i>	»	95
Il diverso trattamento giuridico delle modificazioni genitali maschili e femminili, ovvero: dai reati culturali ai reati coloniali, di <i>Lorenzo Miazzi</i>	»	103
Il nuovo art. 32 del TU immigrazione: esiste ancora il principio di parità per i minori stranieri?, di <i>Daniela Consoli, Monia Giovannetti e Nazzarena Zorzella</i>	»	114

Diritto comunitario ed europeo

Giurisprudenza

1. Corte europea dei diritti dell'uomo 6.7.2010, caso Neulinger e Shuruk c. Svizzera - *diritto al rispetto della vita privata e familiare - sottrazione internazionale di minori - interesse del minore* » 126
2. Corte di giustizia delle Comunità europee 17.6.2010, caso Bolbol, causa C-31/09 - *Direttiva 2004/83/CE - Direttiva qualifiche - apolide di origine palestinese - mancata richiesta di protezione o assistenza dell'UNRWA - richiesta riconoscimento status di rifugiato - rigetto per insussistenza presupposti previsti dall'art. 1, sez. A, della Convenzione di Ginevra del 1951 - diritto al riconoscimento dello status ex art. 12, n. 1, lett. a), secondo periodo, Direttiva 2004/83* » 135

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 3.5.2010 n. 10636 - *richiedente status di rifugiato - diniego della Commissione e conseguente ordine di allontanamento dal territorio nazionale - illegittimità del decreto del giudice di pace che aveva respinto il ricorso avverso l'espulsione* » 142
2. Tribunale di Trieste 17.8.2009 n. 304 - *richiedente lo status di rifugiato per persecuzione legata ad orientamento sessuale - diritto umano fondamentale - impugnazione del diniego del riconoscimento dello status - accertamento di merito del giudice ordinario - sufficienza della prova indiziaria* » 146

Cittadinanza

1. Consiglio di Stato 3.5.2010 n. 2499 - *richiesta di cittadinanza italiana - decorso del termine biennale per la definizione del procedimento - limite temporale insuperabile solo per la richiesta di status civitatis di cittadini stranieri coniugati con cittadini italiani - esclusione di applicazione analogica* » 150
2. Consiglio di Stato 10.5.2010 n. 2815 - *richiesta di cittadinanza italiana - silenzio protrattosi nel tempo - ricorso davanti al Tar regionale di residenza del ricorrente - regolamento di competenza - provvedimento che esplica efficacia sul territorio nazionale - foro della PA - declaratoria di competenza territoriale del Tar Lazio* » 151
3. Tribunale amministrativo regionale Lombardia 16.6.2010 n. » 152

2321 - richiesta di cittadinanza per coniugio - presentazione prima dell'entrata in vigore della legge 94/2009 - rigetto per dichiarata inammissibilità della domanda stante l'intervenuta nuova disciplina - mancata applicazione del principio tempus regit actum - illegittimità del rigetto
SCHEDA di Nazzarena Zorzella

Diritti civili

1. Tribunale amministrativo regionale Veneto 22.3.2010 n. 40 » 156
 - ricorso per annullamento di ordinanza sindacale ex art. 54 d.lgs. 267/2000 - divieto di accattonaggio in qualunque forma - questione di legittimità costituzionale - rinvio alla Corte costituzionale
SCHEDA di Annamaria Casadonte

Espulsioni

1. Corte di cassazione 6.5.2010 n. 11005 - espulsione - omessa traduzione - nullità - incidenza sul termine di opposizione - verifica intervenuta conoscenza dell'atto - dimostrazione in base a procedure amministrative collegate - rigetto del ricorso in cassazione » 169
SCHEDA di Pier Luigi di Bari
2. Giudice di pace di Bari 14.6.2010 - espulsione - sfruttamento lavorativo - diritto protezione sociale e umanitaria - annullamento » 175

Famiglia

1. Corte di cassazione 1.3.2010 n. 4868 - visto di ingresso per familiare di cittadino dell'UE - minore affidata con atto di kafala consensuale a cittadino italiano di origine marocchina - applicazione esclusiva della disciplina di cui al d.lgs. 30/07 - esclusione per difetto del vincolo di discendenza o familiarità » 177
2. Corte di cassazione 23.7.2010 n. 17346 - coniuge di cittadino italiano - mancata richiesta carta di soggiorno UE - applicazione esclusiva della disciplina di cui all'art. 19 TU n. 286/98 - esclusione applicazione d.lgs. n. 30/07 per carattere costitutivo carta di soggiorno UE » 183
SCHEDA di Giulia Perin
3. Corte appello di Venezia 3.2.2010 - coniuge straniero di cittadina italiana - diritto di ingresso al seguito - diniego per pregressa espulsione - limitazione del diritto non prevista dal legislatore - illegittimità » 189

Lavoro

1. Corte costituzionale sentenza 26/28.5.2010 n. 187 - *diniego assegno invalidità - irragionevolezza della disparità in base alla nazionalità - violazione del principio di non discriminazione sancito dall'art. 14 CEDU - illegittimità dell'art. 80 co. 19 l. 388/2000* » 191
2. Tribunale di Monza 8.6.2009 n. 198 - *lavoratore privo di soggiorno irregolarmente occupato - infortunio in itinere - applicabilità delle norme sull'automaticità delle prestazioni previdenziali - diritto all'indennizzo - sussistenza* » 198

Minori

1. Consiglio di Stato 15.9.2010 n. 4232 - *minore straniero in tutela ai Servizi sociali - raggiungimento della maggiore età - richiesta di rinnovo del permesso di soggiorno - nuove previsioni dell'art. 32, co. 1 bis TU 286/98 - applicazione della nuova disposizione una volta decorso il termine di durata* » 204
2. Tribunale di Bari 21.5.2009 n. 576 - *intervento di circoncisione maschile - esecuzione da parte di persona non abilitata - reato di esercizio abusivo della professione medica - sussistenza - morte del bambino - responsabilità dei genitori - reato di omicidio colposo - sussistenza* » 205
3. Tribunale per i minorenni di Bologna 12.1.2010 - *reato di soggiorno illegale - commissione da parte di minore - non configurabilità del reato* » 208
4. Tribunale di Verona 14.4.2010 n. 979 - *intervento su clitoride di bambina - esecuzione da parte di persona non abilitata - reato di esercizio abusivo della professione medica - sussistenza - responsabilità dei genitori - reato di lesioni genitali - sussistenza* » 209

Penale

1. Corte di cassazione 31.3/22.4.2010 n. 15464 - *favoreggiamento della permanenza illegale tramite locazione a stranieri irregolarmente soggiornanti - sequestro preventivo immobile - riesame - conferma - ricorso per Cassazione - nozione di ingiusto profitto - assoluta sproporzione nel rapporto sinallagmatico - ingiusto introito pari alla corrispondente elusione fiscale - inammissibilità del ricorso* » 221

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 2. | Corte di cassazione 28.4/27.5.2010 n. 20251 - <i>reato di ingresso e soggiorno illegale - condanna all'espulsione a titolo di sanzione sostitutiva senza previa determinazione della pena dell'ammenda - omessa determinazione della durata del divieto di reingresso - ricorso immediato per Cassazione del PM - annullamento - determinazione del giudice di rinvio nel giudice competente per l'appello sulle sentenze del giudice di pace</i> | » | 223 |
| 3. | Corte di cassazione 21.4/1.7.2010 n. 24814 - <i>convalida di arresto per inottemperanza all'ordine di allontanamento del questore - pendenza di domanda di emersione colf e badanti - sospensione dei procedimenti penali connessi alla irregolarità del soggiorno - annullamento della convalida dell'arresto</i> | » | 224 |
| 4. | Tribunale di Cremona 27.11.2008 n. 776 - <i>utilizzo del burqa in luogo pubblico - assenza di giustificato motivo - immediata disponibilità a svelare il volto alla p.g. - compiuta identificazione della donna - mancata lesione del precetto penale - insussistenza del fatto</i> | » | 225 |
| 5. | Tribunale di Perugia 23.3.2010 n. 381 - <i>inottemperanza all'ordine del questore - regolarizzazione colf e badanti - rilascio di permesso di soggiorno - estinzione del reato</i> | » | 228 |
| 6. | Tribunale di Rovigo 4.5.2010 n. 65 - <i>delitto di abbandono delle figlie minori - definizione del concetto di abbandono - necessità che l'abbandono configuri una situazione di pericolo per l'incolumità del minore - rilevanza del parametro culturale di riferimento dell'agente ai fini della esclusione dell'elemento soggettivo del reato - sussistenza</i> | » | 229 |
| 7. | Giudice di pace di Reggio Emilia 18.5.2010 n. 85 - <i>contravvenzione di soggiorno illegale nel territorio dello Stato - pena dell'ammenda - non obbligatorietà della sanzione sostitutiva dell'espulsione</i> | » | 235 |

Soggiorno

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Consiglio di Stato 3.3.2010 n. 1238 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per insufficienza reddituale - attività lavorativa autonoma - reddito minimo annuo parametrato all'importo per l'esenzione dalla partecipazione alla spesa sanitaria - legittimità; riduzione dall'importo minimo annuo dei mesi trascorsi all'estero - esclusione; irrilevanza degli elementi nuovi sopravvenuti</i> | » | 238 |
|----|---|---|-----|

2.	Consiglio di Stato 27.7.2010 n. 4904 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per pregressa condanna ostantiva - mancata valutazione dei vincoli familiari - entrata in vigore del d.lgs. 5/2007 - esclusione di ogni automatismo; applicazione della disciplina di derivazione comunitaria sia per i nuovi ingressi (dei familiari) sia per coloro che hanno esercitato già il diritto al ricongiungimento</i>	»	240
3.	Consiglio di Stato 18.8.2010 n. 5890 - <i>regolarizzazione ex lege 102/2009 - diniego per ritenuta ostantività della condanna ex art. 14, co. 5 ter TU n. 286/98 - ostantività ex art. 381 c.p.p. - legittimità</i>	»	243
4.	Consiglio di Stato 2.9.2010 n. 4066 - <i>regolarizzazione ex lege 102/2009 - diniego per ritenuta ostantività della condanna ex art. 14, co. 5 ter TU n. 286/98 - ostantività ex art. 381 c.p.p. - illegittimità - deroghe</i>	»	244
5.	Tribunale amministrativo regionale Toscana 21.4.2010 n. 300 - <i>regolarizzazione ex lege 102/2009 - diniego per ritenuta ostantività della condanna ex art. 14, co. 5 ter TU n. 286/98 - ostantività ex art. 381 c.p.p. - illegittimità</i>	»	245
6.	Tribunale amministrativo regionale Sardegna 9.9.2010 n. 411 - <i>regolarizzazione ex lege 102/2009 - diniego per ritenuta ostantività della condanna ex art. 14, co. 5 ter TU n. 286/98 ostantività ex art. 381 c.p.p. - illegittimità</i>	»	247
7.	Tribunale amministrativo regionale Piemonte - 8.7.2010 n. 539 - <i>permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - diniego di rilascio - ritenuta inidoneità di contatto di lavoro a tempo determinato - illegittimità per difetto di specifica previsione normativa</i>	»	248

Osservatorio europeo

Documenti

1.	Consiglio dell'Unione europea, Bruxelles, doc. 1302/10, 4.6.2010 - <i>Progetto di conclusioni del Consiglio sul seguito da dare al Patto europeo sull'immigrazione e l'asilo</i>	»	249
	Segnalazioni	»	253

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Legge 2.7.2010 n. 108 - *Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani, fatta a Varsavia il 16.5.2005* » 257
2. Decreto legislativo 9.9.2010 n. 261 - *Disposizioni per conformare il diritto interno alla Decisione quadro 2008/909/GAI - reciproco riconoscimento alle sentenze penali* » 258
3. Decreto interministeriale 4.6.2010 - *Modalità di svolgimento del test di conoscenza della lingua italiana, previsto dall'art. 9 TU n. 286/98* » 258
4. Decreto Ministro lavoro e politiche sociali 6.7.2010 - *programmazione flussi ingresso per corsi di formazione professionale e tirocini formativi - contingente annuale 2010* » 262
5. Decreto Ministro interno 5.8.2010 - *Modifiche al decreto 22.7.2008 recante linee guida per la presentazione delle domande di contributo per il Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo* » 264

Circolari

Cittadini extracomunitari

Asilo

1. Ministero interno 13.7.2010 n. 4089 - *ambito di applicazione dell'art. 11, co. 1, del d.lgs. n. 140/2005* » 268

Ingresso

2. Ministero interno 27.7.2010 n. 4848 - *ingresso in Italia per lavoratori altamente qualificati e ricongiungimento familiare del genitore naturale* » 269
3. Ministero interno 23.8.2010 n. 5500 - *ingresso per motivi di studio per periodi inferiori a 90 giorni* » 271

Lavoro e previdenza sociale

4. Ministero interno, lavoro e politiche sociali 18.6.2010 n. 3965 - *lavoro stagionale: misure di contrasto al lavoro "in nero"* » 272
5. Ministero lavoro, salute e politiche sociali 22.7.2010 n. 23 - *conversione del permesso di soggiorno per studio o formazione in lavoro autonomo - contratto c.d. a progetto* » 273

Soggiorno

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 6. | Ministero istruzione, università e ricerca 7.7.2010 n. 1304 -
<i>art. 27 ter del d.lgs. 286/98 - ingresso e soggiorno per ricerca scientifica - chiarimenti</i> | » | 274 |
| 7. | Ministero interno 23.8.2010 n. 5493 - <i>stranieri coniugi di cittadini italiani e comunitari - matrimonio celebrato in altro Stato</i> | » | 275 |
| 8. | Ministero interno 15.9.2010 n. 6020 - <i>studenti stranieri soggiornanti in Italia. Prosecuzione all'estero degli studi</i> | » | 276 |

Recensioni e materiali di ricerca

Recensioni	»	279
Segnalazioni bibliografiche	»	284
Documenti e rapporti	»	286
Riviste	»	287
Siti internet	»	287