

SOMMARIO n. 4, 2006

Presentazione	pag.	13
Interventi		
La nuova legge francese “Sarkozy II”: una riforma dal profumo utilitarista, di <i>Nathalie Ferré</i>	»	15
Giudizio avverso il diniego del titolo di soggiorno e giudizio relativo all’espulsione: due mondi non comunicanti? Spunti di riflessione per una nuova considerazione dello <i>status</i> di migrante in termini di diritto soggettivo, di <i>Nazzarena Zorzella</i>	»	27
L’elusione dei provvedimenti giudiziari antidiscriminazione, di <i>Angela Baraldi</i>	»	41
Giurisprudenza		
Commenti		
Dipendenti pubblici extracomunitari? Il no della Cassazione e il sì dei giudici di merito: una questione ancora irrisolta, di <i>Francesco Buffa</i>	»	47
La Corte di cassazione e l’asilo costituzionale: un diritto negato? Note alle recenti sentenze della 1 ^a sezione della Corte di cassazione, di <i>Luigi Melica</i>	»	57
Violenza familiare fra causa d’onore e motivo futile, di <i>Lorenzo Miazzi</i>	»	63
Conoscenza effettiva delle conseguenze penali della inottemperanza all’ordine del questore e potere di controllo del giudice: un nuovo passo in avanti della Cassazione penale, di <i>Pier Luigi di Bari</i>	»	69

L'art. 18 T.U. 286/98 non ha natura premiale. Note a margine della sentenza n. 6023/2006 del Consiglio di Stato, di <i>Francesca Nicodemi</i>	»	73
La Corte di cassazione e i minori stranieri: nuove aperture e consolidate resistenze, di <i>Lara Olivetti</i>	»	77
La Corte costituzionale e le prestazioni di assistenza sociale per i cittadini extracomunitari. Nota a sentenza n. 324/2006, di <i>Marco Paggi</i>	»	81
Il giudice e l'affermazione dei diritti: il caso delle violenze al C.p.t. di Lecce, di <i>Giovanni Palombarini</i>	»	87

Diritto straniero

1. House of Lords (Regno unito) decisione 18/19.10.2006 Secretary of State for the Home Department v. K Fornah - <i>status di rifugiato - appartenenza ad un particolare "gruppo sociale", in particolare al genere femminile - fondato timore di subire mutilazioni genitali femminili - natura di atto persecutorio - riconoscimento dello status</i> Scheda di <i>Daniela Tanza</i>	»	92
---	---	----

Diritto comunitario ed europeo

Giurisprudenza

1. Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 luglio-31 dicembre 2006)	»	101
---	---	-----

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 1.9.2006 n. 18941 - <i>diniego di rifugio politico - giudizio di impugnazione - provvedimento giurisdizionale - natura decisoria in quanto incidente su diritto soggettivo - ricorribilità in Cassazione; difetto di legittimazione attiva e passiva della Commissione centrale; asilo politico ex art. 10, co. 3 Cost. - natura precettiva ma solo relativamente al diritto d'ingresso in Italia - richiesta di riconoscimento dello status in sede amministrativa - necessità - imprescindibilità per l'accertamento in sede giurisdizionale</i>	»	112
---	---	-----

2. Corte di cassazione 25.9.2006 n. 18549 - *diniego di rifugio politico - giudizio di impugnazione - difetto di legittimazione attiva e passiva della Commissione centrale; asilo politico ex art. 10, co. 3 Cost. - natura precettiva quanto alla individuazione del contenuto del diritto - diritto al solo ingresso a titolo provvisorio - insussistenza del diritto al rilascio di un permesso di soggiorno nelle more del giudizio* » 115
3. Consiglio di Stato 17.5.2006 n. 2868 - *status di rifugio politico - diniego della Commissione centrale - conseguente automatico diniego di rilascio del permesso di soggiorno umanitario – illegittimità; diniego di rifugio politico - richiesta di rilascio del permesso di soggiorno - onere in capo al questore di verificare la sussistenza dei presupposti ex art. 19, co. 1 T.U. 286/98* » 119
- Scheda di Gianluca Vitale

Diritti civili

1. Tribunale amministrativo regionale Lazio 12.1.2006 n. 288 - *domanda di riconoscimento della cittadinanza - cittadino siriano residente in Italia da oltre dieci anni - illegittimità del diniego del Ministero dell'interno fondato sulla segnalazione di attiva partecipazione dell'istante ad associazione culturale italo-siriana e sui rapporti mantenuti con le autorità del Paese di origine ed i dirigenti del partito politico Baath* » 124
2. Tribunale amministrativo regionale Friuli Venezia Giulia 31.7.2006 n. 504 - *domanda di riconoscimento della cittadinanza - diniego per asserita insussistenza di autonomi mezzi economici - illegittimità del diniego per mancata valutazione dei redditi dell'intero nucleo familiare* » 126

Espulsioni

1. Corte di cassazione 16.10.2006 n. 22217 - *giudizio amministrativo sugli atti presupposti e giudizio ordinario sull'espulsione - pregiudizialità - esclusione - potere del giudice ordinario di disapplicazione dell'atto presupposto - esclusione* » 128
2. Giudice di pace di Milano 11.4.2006 - *espulsione per sottrazione controlli frontiera - ingresso area Schengen - possesso di passaporto - timbro Schengen - libera circolazione Paesi aderenti Trattato Schengen - annullamento* » 132
3. Giudice di pace di Torino 30.6.2006 - *irregolarità soggiorno - espulsione - automatismo - esclusione* » 134

4. Giudice di pace di Lecce 21.9.2006 - *T.U. immigrazione - cittadini Paesi candidati con data ingresso U.E. certa - inapplicabilità* » 135
5. Giudice di pace di Bologna 3.10.2006 - *espulsione per sottrazione controlli frontiera - regolarità ingresso altro Paese area Schengen - equivalenza ad ingresso regolare in ciascun Paese aderente Trattato Schengen - nullità espulsione* 136

Famiglia

1. Corte costituzionale 25.10.2006 n. 368 - *ricongiungimento familiare con i genitori - limiti derivanti dalla presenza di altri figli nel Paese di origine e dall'età dei genitori - plurime questioni di illegittimità costituzionale - manifesta infondatezza* » 138
2. Corte costituzionale 23.11.2006 n. 395 - *ricongiungimento familiare - nullaosta al ricongiungimento e carta di soggiorno per motivi familiari - requisito della disponibilità di alloggio idoneo - questione di illegittimità costituzionale - manifesta infondatezza* » 141
3. Corte di cassazione 11.3.2006 n. 5380 - *ricongiungimento familiare - requisito della disponibilità di alloggio idoneo - figli minori infraquattordicenni - computabilità* » 143
4. Corte di cassazione 4.7.2006 n. 15246 - *espulsione - convivenza con parente italiana minorenni - applicabilità divieto ex art. 19, co. 2, lett. c) T.U. 286/98 - esclusione* » 147
5. Tribunale di Torino 28.9.2006 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - dovere del genitore di mantenere i figli - rilascio di permesso per motivi familiari anziché per cure mediche* » 149

Lavoro

1. Corte costituzionale 6.10.2006 n. 324 - *cittadino extracomunitario - pregresso diritto alla pensione d'inabilità - successiva nuova disciplina legale con indicazione di nuovi requisiti - perdita del diritto - sospetta illegittimità costituzionale per violazione del principio di parità di trattamento - difetto di valutazione del giudice a quo sul divieto di irretroattività della nuova disciplina normativa - inammissibilità della questione* » 151
2. Corte di cassazione 13.11.2006 n. 24170 - *cittadino extracomunitario - richiesta di iscrizione nelle liste riservate ai disabili, valide anche per l'accesso al pubblico impiego - diniego per difetto di status di cittadinanza italiana - legittimità* » 156

- timità; sospetta discriminazione - esclusione*
3. Tribunale di Perugia 29.9.2006 - cittadino extracomunitario » 166
 - accesso al pubblico impiego - diniego per difetto del requisito della cittadinanza italiana ex d.p.r. n. 486/1994 - comportamento discriminatorio - sussistenza; prevalenza della regola generale della parità di trattamento ex art. 2 T.U. n. 286/98 in assenza di precise disposizioni restrittive

Minori

1. Corte di cassazione 16.10.2006 n. 22216 - autorizzazione » 170
 alla permanenza dei genitori irregolari di minore straniero - ricorribilità per cassazione - ammissibilità - autorizzazione ex art. 31 co. 3 - separazione da una delle figure genitoriali per espulsione - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza.
2. Tribunale per i minorenni di Bologna 8.5.2006 n. 401 - mutilazione genitale (escissione) - provvedimento di urgenza a tutela della minore - allontanamento - divieto di portare le figlie fuori dal territorio italiano » 175
 Scheda di *Lorenzo Miazzi*
3. Tribunale di Milano 11.8.2006 - autorizzazione ex art. 31 » 178
 co. 3 - potere del tribunale per i minorenni di attribuire al familiare il diritto allo svolgimento di attività lavorativa - annullamento del permesso di soggiorno da parte del tribunale ordinario
4. Tribunale per i minorenni di Trieste 10.5.2006 - autorizzazione ex art. 31 co. 3 - mancato rilascio di permesso di soggiorno con autorizzazione al lavoro - competenza del tribunale ordinario » 179
 Scheda di *Luca Villa*

Penale

1. Corte di cassazione 4.4.2006 n. 11935 - trattenimento nel » 183
 territorio dello Stato senza giustificato motivo in violazione dell'ordine del questore di lasciarlo entro cinque giorni - reiterabilità dell'ordine del questore - esclusione
2. Corte di cassazione 14.6.2006 n. 20374 - trattenimento nel » 184
 territorio dello Stato senza giustificato motivo in violazione dell'ordine del questore di lasciarlo entro cinque giorni - reiterabilità dell'ordine del questore dopo la sentenza di applicazione della pena su richiesta - esclusione
 Scheda di *Angelo Caputo*

3.	Corte di cassazione 10.5.2006 n. 15985 - <i>trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo in violazione dell'ordine del questore di lasciarlo entro cinque giorni - omessa traduzione dell'indicazione specifica delle conseguenze penali della trasgressione dell'ordine del questore - responsabilità penale - esclusione</i>	»	188
4.	Corte di cassazione 18.9.2006 n. 30774 - <i>trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo in violazione dell'ordine del questore di lasciarlo entro cinque giorni - clausola dell'assenza di un giustificato motivo - condizione di assoluta impossidenza dell'agente</i>	»	190
5.	Corte di cassazione 25.10.2006 n. 35828 - <i>giudizio direttissimo - previsione del giudizio direttissimo - derogabilità dei termini previsti dalle norme codicistiche - esclusione</i> Scheda di Angelo Caputo	»	192
6.	Tribunale di Padova - giudice per l'udienza preliminare 9.6.2005 n. 446 - <i>motivi abietti e futili - omicidio - violazione ordine familiare - sussistenza</i>	»	199
7.	Corte d'appello di Venezia 9.1.2006 - <i>motivi abietti e futili - omicidio - violazione ordine familiare - sussistenza del motivo futile - esclusione del motivo abietto</i>	»	202
8.	Tribunale di Bologna 11.9.2006 - <i>trattenimento nel territorio dello Stato senza giustificato motivo in violazione dell'ordine del questore di lasciarlo entro cinque giorni - mancata conoscenza della lingua in cui è stato tradotto l'ordine del questore</i>	»	208

Soggiorno

1.	Consiglio di Stato 27.6.2006 n. 3144 - <i>diniego rinnovo permesso di soggiorno - ricorso giurisdizionale - diniego di sospensione - appello - dimostrazione sufficienza redditi da lavoro subordinato - accoglimento istanza cautelare</i>	»	211
2.	Consiglio di Stato 11.7.2006 n. 3435 - <i>omessa comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di rilascio permesso di soggiorno - vizio procedurale assorbente</i>	»	211
3.	Consiglio di Stato 20.7.2006 n. 4599 - <i>diniego rilascio permesso di soggiorno per lavoro subordinato - attività di meretricio - indisponibilità mezzi leciti di sussistenza</i>	»	212
4.	Consiglio di Stato 2.10.2006 n. 4860 - <i>diniego rinnovo permesso di soggiorno - ricorso giurisdizionale - diniego di sospensione - appello - carenza di motivazione circa la insufficienza dei mezzi di sussistenza - accoglimento istanza cautelare</i>	»	213

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 5. | Consiglio di Stato 10.10.2006 n. 5336 - <i>diniego rilascio permesso di soggiorno - necessità di richiedere ulteriori elementi sull'effettività del lavoro - omessa valutazione nuovi elementi sopraggiunti - accoglimento istanza cautelare ai fini del riesame</i> | » | 214 |
| 6. | Consiglio di Stato 10.10.2006 n. 6023 - <i>permesso di soggiorno per protezione sociale (rectius motivi umanitari) - denuncia - richiesta di archiviazione - illegittima equiparazione tra richiesta di archiviazione ed infondatezza notizia criminis - valutazione autonoma dall'esito del procedimento penale dei presupposti dell'art. 18 T.U. 286/98 - natura non premiale - preminente finalità di assicurare adeguata protezione alla vittima</i> | » | 215 |
| 7. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 4.4.2006 n. 73 - <i>ricorso giurisdizionale - sospensiva concessa dal Tar - mancato adeguamento da parte della questura - ricorso per ottemperanza - accoglimento - conseguente ordine giudiziale alla questura di rinnovare il procedimento di rinnovo del permesso di soggiorno - nomina di commissario ad acta</i> | » | 217 |
| 8. | Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 19.4.2006 n. 496 - <i>permesso di soggiorno - conversione da studio a lavoro - successivo annullamento - mancata comunicazione di avvio del procedimento - annullamento di permesso di soggiorno - attività non vincolata - inapplicabilità della "sanatoria" procedimentale ex art. 21 octies, co. 2, l. 241/90 e s.m.</i> | » | 218 |
| 9. | Tribunale amministrativo regionale Veneto 8.6.2006 n. 3213 - <i>carta di soggiorno - previsione legale del possesso di permesso di soggiorno che consenta in numero indeterminato di rinnovi - necessità di valutazione connessa alla possibilità giuridica del rinnovo - compatibilità con la titolarità di un contratto di lavoro a tempo determinato</i> | » | 219 |

Osservatorio europeo

Documenti

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Decisione Consiglio 2006/688/CE 5.10.2006 - <i>che istituisce un meccanismo d'informazione reciproca sulle misure degli Stati membri nei settori dell'asilo e dell'immigrazione</i> | » | 225 |
| 2. | Consiglio europeo di Bruxelles 14/15.12.2006 - <i>Conclusioni della Presidenza (estratto)</i> | » | 228 |

Segnalazioni	»	232
---------------------	---	-----

Osservatorio italiano

Documenti

Decreti, leggi e regolamenti

1.	Decreto Ministro solidarietà sociale 24.7.2006 - <i>contingente di ingressi di cittadini stranieri per tirocini formativi e di orientamento per l'anno 2006</i>	»	237
2.	Ordinanza Presidente Consiglio dei Ministri 9.11.2006 n. 3551- <i>ulteriori disposizioni urgenti di protezione civile per il contrasto e la gestione del fenomeno dell'immigrazione clandestina</i>)	»	239
3.	Decreto Presidente Consiglio dei Ministri 25.10.2006 - <i>programmazione aggiuntiva dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari non stagionali nel territorio dello Stato, per l'anno 2006</i>	»	242
4.	Decreto Ministro affari esteri 11.10.2006 - <i>fissazione numero massimo di visti di ingresso per l'accesso all'istruzione universitaria e di alta formazione artistica, musicale e coreutica degli studenti stranieri -anno acc. 2006/2007</i>	»	244
5.	Decreto Ministro interno 20.11.2006 - <i>ripartizione del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo</i>	»	245

Circolari

Ingresso, soggiorno e iscrizioni anagrafiche

1.	Ministero interno 4.11.2006 - <i>semplificazione delle procedure amministrative di rilascio e rinnovo dei titoli di soggiorno. Avvio fase sperimentale</i>	»	247
2.	Ministero interno 7.12.2006 - <i>semplificazione delle procedure amministrative di rilascio e rinnovo dei titoli di soggiorno, anche in formato elettronico</i>	»	248
3.	Ministero interno 5.7.2006 - <i>decisione n. 896/2006/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 14.6.2006</i>	»	252
4.	Ministero interno 24.2.2006 - <i>decreto del Presidente della Repubblica 18.1.2002 n. 54, recante Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di circolazione e soggiorno dei cittadini degli Stati membri dell'Unione europea</i>	»	253

5. Ministero interno 18.10.2006 n. 38 - *iscrizione anagrafica cittadini comunitari. Applicazione direttiva del Consiglio e del Parlamento dell'Unione europea relativa al diritto dei cittadini dell'Unione di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri 2004/38/CE* » 254
6. Ministero interno 17.11.2006 n. 42 - *iscrizione anagrafica cittadini stranieri extracomunitari.* » 255

Ingresso e soggiorno per lavoro e previdenza sociale

7. Ministero interno - Ministero solidarietà sociale 24.10.2006 n. 1 - *sportello unico per l'immigrazione - smaltimento delle procedure* » 256
8. Ministero solidarietà sociale 5.12.2006 n. 31 - *d.p.c.m. del 25.12.2006 concernente "Programmazione aggiuntiva dei flussi d'ingresso di lavoratori extracomunitari non stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2006" - indicazioni applicative* » 257
9. Istituto nazionale previdenza sociale (INPS) 16.10.2006 n. 27641 - *direttiva del Ministero dell'interno n. 11050(8) del 5.8.2006 su "Diritti dello straniero nelle more del rinnovo del permesso di soggiorno". Adempimenti relativi* » 258
10. Ministero lavoro 29.8.2006 - *risposta all'interpello ai sensi dell'art. 9 del d.lgs. 124/2004 - art. 22, co. 7, TU. 286/1998* » 259
11. Ministero lavoro 7.9.2006 - *art. 9, d.lgs. n. 124/2004 - risposta istanza di interpello in materia di assunzione ai sensi dell'art. 40, co. 21, d.p.r. n. 394/1999, come modificato dal d.p.r. n. 334/2004 (infermieri professionali extra U.E. residenti ancora all'estero)* » 260

Documenti di guida e di circolazione di autoveicoli

12. Ministero infrastrutture e trasporti 20.9.2006 - *cittadini extracomunitari con permesso di soggiorno in corso di rinnovo - direttiva Ministero dell'interno prot. n. 11050/M(8) del 5.8.2006 - Rilascio documenti di guida e di circolazione* » 261

Ingresso e lavoro degli sportivi extracomunitari

13. Comitato olimpico nazionale italiano (C.O.N.I.) 19.6.2006 - *nuovo regolamento di attuazione del Testo unico delle disposizioni in materia di immigrazione e condizione dello straniero - disciplina degli ingressi degli sportivi stranieri (d.p.r. 334/2004 - art. 37)* » 263

Acquisto della cittadinanza italiana

14. Ministero interno 2.10.2006 n. K.60 - legge 8.3.2006 n. 124, » 265
*recante Modifiche alla legge 5.2.1992 n. 91, concernenti il
riconoscimento della cittadinanza italiana ai connazionali
dell'Istria, di Fiume e della Dalmazia e ai loro discendenti*

Recensioni e materiali di ricerca

Recensioni	»	267
Segnalazioni bibliografiche	»	269
Documenti e rapporti	»	270
Riviste	»	270
Siti internet	»	271